

Направление подготовки бакалавров
Государственное и муниципальное управление



Государственная и муниципальная служба

Токарева П.В., преподаватель кафедры ГМУ



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Лекция 3

Виды государственной службы в Российской Федерации



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Государственная служба

Государственная служба - это профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий

Российской Федерации

Федеральных органов государственной власти и иных федеральных государственных органов

Субъектов РФ

Органов государственной власти субъектов РФ и иных государственных органов субъектов РФ

лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов

Лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъекта РФ

Федеральная государственная служба

К федеральной государственной службе, с учетом содержания **ст. 2 ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»**, определения понятия государственная служба, данного в **ст. 1**, отнесены:

- ✓ государственная военная служба (см. комментарии к **ст. 2, 6**);
- ✓ государственная правоохранительная служба (см. комментарии к **ст. 2, 7**);
- ✓ федеральная государственная гражданская служба (см. комментарий к **ст. 2, 5**).

Федеральная государственная служба

Федеральная государственная служба имеет в своем правовом и организационном статус те же признаки и свойства, которые определены в отношении государственной службы в целом.

Главной особенностью федеральной государственной службы **является предмет ее ведения.** В статье 71 Конституции РФ определяется исключительная компетенция Российской Федерации и в числе вопросов ведения (п. "т") названа федеральная государственная служба.

Федеральная государственная служба

Предмет ведения федеральной государственной службы определяет и границы территории, в пределах которой федеральные государственные органы и федеральные государственные служащие реализуют свои полномочия. Федеральные государственные органы, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в соответствии с назначенными им полномочиями осуществляют деятельность либо в масштабах Российской Федерации независимо от территориального устройства, либо применительно к территориальному устройству Российской Федерации.



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

В круг нормативных правовых актов, регулирующих федеральные государственно-служебные отношения, входят как акты, регулирующие государственную службу в целом, например - **ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»**, так и акты, которые относятся к отдельным видам федеральной государственной службы, например – **ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"**.

Статус федеральных государственных служащих определяется также в законах о федеральных органах государственной власти, например, в **ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"**, **Законе РФ "О прокуратуре Российской Федерации"**



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Регулирование федеральной государственной службы и в частности статуса федерального государственного служащего осуществляется также посредством указов Президента РФ.

Например, **Указ** Президента РФ от 9 марта 2004 года N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" устанавливает систему федеральных органов исполнительной власти, включающую федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Федеральное министерство:

Является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности.

Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр);



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Федеральное министерство:

в установленной сфере деятельности **не вправе осуществлять функции по контролю и надзору**, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации; (пп. "в" в ред. Указа Президента РФ от 20.05.2004 N 649)

осуществляет **координацию и контроль** деятельности находящихся в его ведении федеральных **служб и федеральных агентств**;

осуществляет координацию деятельности государственных внебюджетных фондов.



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Федеральная служба:

Является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим **функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности**, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу **возглавляет руководитель (директор)** федеральной службы.

Федеральная служба по надзору в установленной сфере деятельности может иметь статус коллегиального органа;



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Федеральная служба:



не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности **нормативно-правовое регулирование**, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации, а федеральная служба по надзору - также управление государственным имуществом и оказание платных услуг (в ред. **Указа** Президента РФ от 20.05.2004 N 649).

Федеральное агентство:

Является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности **функции по оказанию государственных услуг**, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства.

Федеральное агентство может иметь статус коллегияльного органа;

Может быть подведомственно Президенту Российской Федерации;

Федеральное агентство:

Не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности и функции по контролю и надзору, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации или постановлениями Правительства Российской Федерации.

Порядок взаимоотношений федеральных министерств и находящихся в их ведении федеральных служб и федеральных агентств, полномочия федеральных органов исполнительной власти, а также порядок осуществления ими своих функций устанавливаются в положениях об указанных органах исполнительной власти.



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Военная служба

Военная служба - это вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Осуществляющим ее **гражданам**
присваиваются воинские звания.



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Военная служба

Военная служба - это профессиональная деятельность.

В юридической литературе, профессиональная деятельность предполагает наличие у лица соответствующего профессионального образования и соответствующей специализации, обуславливающие компетентность лица в соответствующей области или вопросе.

В обыденном смысле под профессиональной военной службой **понимают исключительно ту военную службу, которая осуществляется в добровольном порядке (по контракту).**

Действующее федеральное законодательство о военной службе устанавливает обязательную подготовку гражданина к военной службе.

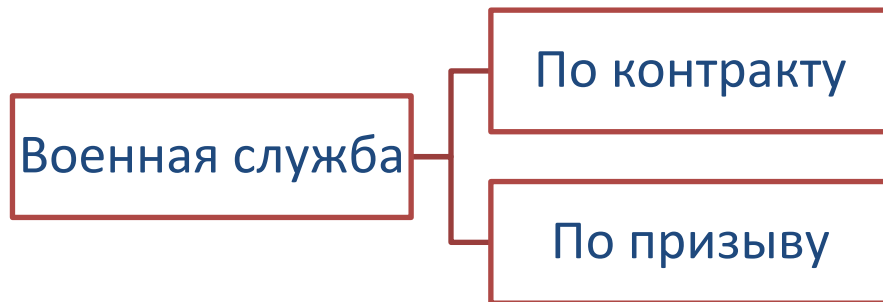


ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Военная служба

Порядок прохождения военной службы определяется ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", другими федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Особенности прохождения военной службы при введении чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов определяются федеральными конституционными законами, федеральными законами, **Положением** о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



Военную службу по призыву граждане проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации, органах и пограничных войсках Федеральной пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Железнодорожных войсках Российской Федерации и войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Военная служба

11.11.03 в ФЗ «О системе государственной службы РФ» и «О воинской обязанности и военной службе» были внесены изменения и дополнения, позволяющие **проходить в РФ военную службу по контракту иностранным гражданам.**

Иностранным гражданам в РФ допускается прохождение службы по контракту **на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами** в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах.

Возраст иностранного гражданина для поступления на военную службу по контракту в РФ устанавливается от 18 до 30 лет.

Военная служба

Военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, участвуют в выполнении задач в условиях военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ и законодательством РФ.

Срок военной службы иностранного гражданина в Российской Федерации **составляет 5 лет**. По истечении данного срока военнослужащие, которые являются иностранными гражданами и которые не приобрели гражданства Российской Федерации, не вправе продолжать военную службу и увольняются с военной службы.



ВЯТСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Военная служба: принципы

Законность. Военная служба организуется и осуществляется на основе и в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством.

Внепартийность. В соответствии с ФЗ «Об обороне» **деятельность политических партий, а также других общественных объединений, преследующих политические цели, а также образование их структур в ВС РФ, других войсках, воинских формированиях и органах не допускаются.** В ВС РФ, других войсках, воинских формированиях и органах **запрещается ведение любой политической пропаганды и агитации, в том числе предвыборной.** Запрещается использование штатных должностей и финансовых средств ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов для создания структур и осуществления деятельности политических партий, а также других общественных объединений, преследующих политические цели

Военная служба: принципы

Обязательность решений вышестоящих органов военного управления и должностных лиц для военнослужащих, нижестоящих органов военного управления и должностных лиц

Подконтрольность и подчиненность органов военного управления и военнослужащих

Равный доступ граждан РФ к военной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой без какой-либо дискриминации

Ответственность военнослужащих за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих обязанностей

Социальная защищенность военнослужащих и стабильность военной службы

Правоохранительная служба

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" впервые дал определение правоохранительной службе.

Законодатель определил этот вид федеральной государственной службы как профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Однако представленная дефиниция в настоящее время не применяется, поскольку до сих пор не принят и, соответственно, не введен в действие отдельный федеральный закон о правоохранительной службе.

Правоохранительная служба

Правоохранительная служба отличается от иных видов государственной службы, главным образом военной, своими функциями.

Правоохранительная служба не отвечает за военную оборону и военную безопасность государства, а занимается внутригосударственной безопасностью, законностью, правопорядком, борьбой с преступностью и защитой прав и свобод человека и гражданина.

Правоохранительная служба

По смыслу ФЗ N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" **правоохранительную деятельность осуществляют:**

прокуроры; следователи; лица, производящие дознание; лица, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность; сотрудники органов внутренних дел, осуществляющие охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, а также исполнение приговоров, определений и постановлений судов (судей) по уголовным делам, постановлений органов расследования и прокуроров; сотрудники органов федеральной службы безопасности; сотрудники органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.



Правоохранительная служба

В силу ст. 1 ФЗ РФ "О Полиции" полиция в Российской Федерации - это система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных данным Законом и другими федеральными законами.

Полиция входит в систему МВД России.

Правоохранительная служба

Статья 1 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" определяет **прокуратуру** как единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации выполняет и иные функции, установленные федеральными законами.

Прокуроры в соответствии с процессуальным законодательством РФ участвуют в рассмотрении дел судами, арбитражными судами, опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

Гражданам, служащим в правоохранительных органах, присваиваются специальные звания и классные чины.