



# Государственная и муниципальная служба

*Токарева П.В., преподаватель кафедры ГМУ*



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Лекция 2

# Правовое положение (статус) гражданского служащего



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Правовой статус ГГС

Права

Обязанности

Гарантии

Запреты и ограничения

Ответственность



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Права ГГС

**1) обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей;**

В соответствии со ст. 209 ТК РФ условиями труда признается **совокупность факторов производственной среды и трудового процесса**, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Организационно-технические условия, необходимые для исполнения должностных обязанностей, включает в себя права гражданского служащего на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда в соответствии со статьей 219 ТК РФ.

Таким образом, государственный служащий имеет право на рабочее место, соответствующее **гигиеническим нормативам, требованиям к травмоопасности рабочих мест, обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**2) ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;**

**К таким документам относятся:**

- ✓ должностной регламент;
- ✓ служебный контракт;
- ✓ документы, устанавливающие правила внутреннего трудового распорядка;
- ✓ инструкция по делопроизводству;
- ✓ иные документами, определяющие права и обязанности гражданского служащего по замещаемой должности гражданской службы, а также документы, устанавливающие критерии оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показатели результативности профессиональной служебной деятельности и условия должностного роста.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Из данного права вытекает **право** гражданского служащего **исполнять только те права и обязанности, которые закреплены в документах, регламентирующих его служебную деятельность, а также право не исполнять поручения, выходящие за рамки прав и обязанностей, установленных данными документами.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

3) **отдых**, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;

Данное право относится к **общетрудовым правам**, урегулированным **разд. V ТК РФ**.

**Особенности реализации данного права при прохождении государственной гражданской службы устанавливаются гл. 8 ФЗ № 79 от 27 июля 2004**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**4) оплату труда и другие выплаты в соответствии с Федеральным законом №79, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом;**

**Главным отличием оплаты труда гражданских служащих является то, что структура оплаты труда, а также размер оплаты труда нормативно закреплён соответственно на федеральном уровне либо уровне субъектов РФ.**





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В частности, в **структуру оплаты труда** гражданского служащего входят:

а) **месячный оклад** гражданского служащего в соответствии с **замещаемой им должностью** гражданской службы (должностной оклад);

б) **месячный оклад** гражданского служащего в соответствии с **присвоенным ему классным чином** гражданской службы (оклад за классный чин);

в) **ежемесячная надбавка** к должностному окладу за **выслугу лет** на гражданской службе;

г) **ежемесячная надбавка** к должностному окладу за **особые условия** гражданской службы;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В частности, в структуру оплаты труда гражданского служащего входят:

**д) ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;**

**е) премии за выполнение особо важных и сложных заданий;**

**ж) ежемесячное денежное поощрение;**

**з) единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**5) получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;**

**Гражданский служащий вправе получать необходимую информацию и материалы как в пределах государственного органа, в котором гражданский служащий проходит службу, так и за пределами данного государственного органа.**

**Указанная информация и материалы могут быть запрошены в иных государственных органах, а также в органах местного самоуправления, которые, в свою очередь, обязаны представить такую информацию и (или) материалы в установленном порядке.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**б) доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;**

Если в ходе выполнения служебных обязанностей гражданскому служащему необходима информация, отнесенная к сведениям, составляющим государственную тайну, указанный **гражданский служащий наделяется правом на доступ к данным сведениям** в установленном порядке.

На сегодняшний день данный порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 6 февраля 2010 г. N 63 "Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне".



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**7) доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации;**

**Порядок доступа гражданских служащих в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации не установлен.**

И если на практике, как правило, право гражданского служащего на доступ в государственные органы и органы местного самоуправления, организации с государственным или муниципальным участием реализуется беспрепятственно, то право на **доступ в частные организации часто нарушается.**

Представляется, порядок доступа гражданского служащего в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации должен быть установлен исключительно на федеральном уровне.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**8) ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;**

Данное право может быть отнесено к личным правам, т.к. реализуется оно исключительно лично гражданским служащим. Например, **право на ознакомление с личным делом гражданского служащего не может быть предоставлено другому гражданскому служащему (за исключением тех, кто по должности вправе знакомиться с личными делами служащих), родственникам или иным гражданам.**

Ознакомление с отзывами о профессиональной служебной деятельности гражданского служащего **позволяет реализовать право на обжалование вынесенных в отношении его решений**, а также представлять информацию и документы, подтверждающие либо опровергающие выводы, сделанные в указанном отзыве.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

9) **защиту сведений о гражданском служащем;**

**Должностные лица, которым в силу должностных обязанностей стали известны сведения о гражданском служащем, не вправе их разглашать, а также распространять иным способом без согласия указанного гражданского служащего.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## 10) **должностной рост** на конкурсной основе;

!!! Реализация права на должностной рост подвержена влиянию многих сторонних факторов **и не зависит всецело от воли гражданского служащего.**

11) **профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку** в порядке, установленном нормативно-правовыми актами РФ;

Профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка гражданских служащих способствуют **повышению эффективности** при выполнении гражданским служащим своих **должностных обязанностей**, а также в дальнейшем направлены на обеспечение возможности **реализации гражданским служащим права на должностной рост**





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **12) членство в профессиональном союзе;**

Данное право основано на ч. 2 ст. 2 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", в соответствии с которой каждый, достигший возраста 14 лет и осуществляющий трудовую (профессиональную) деятельность, **имеет право по своему выбору создавать профсоюзы для защиты своих интересов, вступать в них, заниматься профсоюзной деятельностью и выходить из профсоюзов.**

**Это право реализуется свободно, без предварительного разрешения.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**13) рассмотрение индивидуальных служебных споров** в соответствии с нормативно-правовыми актами РФ;

Данное право гарантирует гражданскому служащему **выполнение принципа равных условий прохождения гражданской службы**, в частности обеспечивает равенство применения норм и правил прохождения гражданской службы.

**14) проведение по его заявлению служебной проверки;**

Проведение указанной проверки позволит, в случае необходимости, опровергнуть недостоверные данные о гражданском служащем, **выявить профессиональный уровень служащего, его добросовестное отношение к исполнению должностных обязанностей.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**15) защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения;**

Гражданский служащий **вправе обжаловать** решения и (или) действия (бездействие), **нарушающие его права и законные интересы на гражданской службе** как в вышестоящую инстанцию (вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу), так и в суд по своему усмотрению.

При этом подача жалобы в суд осуществляется в **общем гражданско-процессуальном порядке.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**16) медицинское страхование в соответствии с действующим законодательством;**

**В связи с тем, что специальный закон о медицинском страховании государственных служащих РФ отсутствует, гражданский служащий подлежит медицинскому страхованию в общем порядке, предусмотренном для работающих граждан РФ.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**17) государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;**

**Несмотря на то что законодатель предоставил это право всем гражданским служащим независимо от должности и государственного органа, в котором гражданский служащий проходит службу, на сегодняшний день порядок реализации данного права урегулирован лишь для некоторых категорий гражданских служащих.**

**Согласно ст. 2 ФЗ от 20 апреля 1995 г. N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" перечислен список должностей, которые подлежат государственной защите.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**18) государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом.**

**Право федеральных государственных гражданских служащих на государственное пенсионное обеспечение реализуется в порядке, установленном ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".**

**В соответствии с ч. 4 ст. 7 указанного Закона условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Реализация данного права возможна при выполнении следующих **условий**:

1) гражданский служащий вправе выполнять иную оплачиваемую работу при условии предварительного уведомления представителя нанимателя.

При этом со стороны представителя нанимателя возникает обязанность установить локальным нормативным актом порядок такого уведомления

Выполнение данного условия **не предполагает возможность отказа представителем нанимателя** в реализации гражданским служащим права на осуществление иной оплачиваемой деятельности;





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

2) ограничительным условием реализации данного права является условие, при котором гражданский служащий вправе выполнять иную оплачиваемую работу, **если это не повлечет за собой конфликт интересов**, т.е. такой личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на объективное и беспристрастное исполнение им своих служебных обязанностей.

Косвенно предполагается, что **указанную оплачиваемую работу гражданский служащий может выполнять только в свободное от службы время.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Обязанности ГГС

**1) соблюдать действующее законодательство и обеспечивать его исполнение;**

Обязанность соблюдать Конституцию РФ и иное законодательство РФ является **общегражданской обязанностью, закрепленной в ст. 15 Конституции РФ**. Кроме того, гражданская служба неразрывно связана с государством, т.к. призвана обеспечить выполнение его функций. И эта связь осуществляется в т.ч. через нормативные правовые акты.

Соблюдение гражданским служащим Конституции РФ, иного законодательства РФ направлено **на достижение целей гражданской службы**. Нарушение данной обязанности приводит к бессмысленности дальнейшего нахождения гражданского служащего на государственной гражданской службе.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;**

Данная обязанность обязана исполняться в силу того, что гражданский служащий, **поступая на службу, добровольно соглашается с данными обязанностями и принимает их на себя.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**3) исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации**

**Данная обязанность исходит из принципа подчиненности на государственной гражданской службе. Законодателем оговорено, что гражданский служащий обязан выполнять только те поручения вышестоящих руководителей, которые даны ими в пределах установленных полномочий.**

**Поручения, выходящие за пределы полномочий, равно как и нарушающие законодательство, исполняться гражданским служащим не должны.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

4) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ **человек, его права и свободы являются высшей ценностью.** Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Так как государство реализует свои функции, в т.ч. и через систему государственной службы, то в силу этого **гражданский служащий также обязан обеспечить соблюдение и защиту прав и свобод человека, гражданина и организации (как структуры, созданной гражданами, лицами без гражданства, иностранными гражданами в соответствии с законодательством).**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**5) соблюдать служебный распорядок государственного органа;**

**Служебный распорядок государственного органа в соответствии со ст. 56 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» определяется локальным нормативным актом, регламентирующим режим службы (работы) и время отдыха.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**б) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;**

Указанная обязанность направлена, прежде всего, **на повышение эффективности гражданской службы.**

Необходимый уровень квалификации может поддерживаться как **путем самообразования, совершенствования** свое деятельности в процессе осуществления своих должностных обязанностей, так и **путем профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

7) **не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство**

К таким сведениям относятся сведения, составляющие **государственную тайну, служебную тайну, налоговую тайну, коммерческую тайну, персональные сведения, сведения конфиденциального характера.**





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**8) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;**

**К такому имуществу относятся оргтехника, средства связи, транспорт, денежные средства, выделенные для служебных расходов.**

**Гражданский служащий не вправе использовать указанное имущество в личных целях, использовать его не по назначению, без соблюдения правил техники безопасности.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**9) представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи;**

К таким сведениям относятся сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи гражданского служащего.

Данная обязанность возложена **не на всех гражданских служащих**. Перечень должностей гражданской службы, замещение которых предполагает обязанность предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов семьи гражданского служащего, **устанавливается нормативными правовыми актами РФ**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

10) сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;

Данная обязанность взаимосвязана с п. п. 6, 7 ч. 1 ст. 16 ФЗ № 79 от 27.07.04 , в соответствии с которыми гражданский служащий **не может находиться на гражданской службе в случае выхода из гражданства РФ или приобретения гражданства другого государства**, а также наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором РФ.

Гражданство является одним из основных отличительных признаков гражданского служащего. **Утрата данного признака влечет за собой потерю статуса гражданского служащего.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**11) соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;**

Данная обязанность обусловлена спецификой государственной гражданской службы, ее направленность на осуществление государственных функций и предоставление государственных услуг.

Гражданин, поступая на гражданскую службу, **добровольно берет на себя все обязательства, связанные с прохождением гражданской службы, соглашается с установленными требованиями, ограничениями и запретами.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**12) сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.**

В соответствии со ст. 19 ФЗ № 79 **конфликт интересов** - это ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ.

Выполнение указанной обязанности способствует повышению уровня доверия к институту гражданской службы, обеспечивает высокий уровень честности, порядочности и добросовестности гражданских служащих



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **Запрет на исполнение гражданским служащим данного ему неправомерного поручения.**

При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, **неправомерным**, гражданский служащий должен представить в **письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства РФ**, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. **В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.**

Таким образом, гражданский служащий обязан обладать достаточной квалификацией для того, чтобы оценить поручение руководителя на предмет его соответствия законодательству.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Письменная форма отказа гражданского служащего от исполнения поручения, **подтверждения руководителем поручения предусмотрена с целью обеспечения дальнейшей возможности использовать данные документы в качестве доказательств в случае возникновения спора** либо в случае обжалования решения о привлечении гражданского служащего, его руководителя к ответственности.

Представляется, что указанная норма предполагает высокий уровень служебных отношений на гражданской службе, поэтому она может рассматриваться как норма желаемого поведения гражданских служащих.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Установлена ответственность за исполнение гражданским служащим неправомерного поручения.**

**В данном случае ответственность несут как гражданский служащий, исполнивший неправомерное поручение, так и руководитель, данное неправомерное поручение давший. При этом гражданский служащий подлежит ответственности также и в том случае, если он представлял руководителю письменное обоснование неправомерности поручения, однако исполнил это поручение.**

**Вид ответственности устанавливается в зависимости от тяжести последствий, наступивших в связи с исполнением гражданским служащим неправомерного поручения.**





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Гражданские служащие подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в случаях (ст. 9) и порядке (ст. 11), установленных Федеральным законом от 25 июля 1998 г. N 128-ФЗ "О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации".**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Ограничения

**Ограничение отдельных гражданских прав** в отношении государственных служащих является обычной практикой для зарубежных стран и **имеет некоторую историю в современной России.**

Так, Указом Президента РФ от 4 апреля 1992 г. N 361 "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" (утратил силу) служащим государственного аппарата было запрещено заниматься предпринимательской деятельностью; оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения в осуществлении предпринимательской деятельности и получать за это вознаграждение, услуги и льготы; выполнять иную оплачиваемую работу на условиях совместительства (кроме научной, преподавательской и творческой деятельности), а также заниматься предпринимательской деятельностью через посредников, а равно быть поверенным у третьих лиц по делам государственного органа, в котором он состоит на службе; самостоятельно или через представителя принимать участие в управлении акционерными обществами, товариществами с ограниченной ответственностью или иными хозяйствующими субъектами.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Указом Президента РФ от 2 июля 1993 г. N 981 "О заграничных командировках должностных лиц центральных федеральных органов исполнительной власти" запрещены служебные поездки за границу должностных лиц и ответственных работников центральных федеральных органов исполнительной власти, а также руководителей и должностных лиц Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Совета Министров - Правительства Российской Федерации за счет принимающей стороны либо за счет предприятий, учреждений, организаций и граждан.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, права и свободы человека и гражданина **могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.**

Очевидно, что главной целью законодательного установления ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой, **является обеспечение эффективного исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей, исключающего возможность злоупотребления полномочиями, создание условий для беспристрастного принятия им управленческих решений.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Соблюдение гражданским служащим предусмотренных законодательством ограничений, недопущение нарушений запретов **является одной из основных обязанностей гражданского служащего.** Соблюдение ограничений, отсутствие нарушений запретов учитываются при проведении аттестации, при применении дисциплинарных взысканий и принятии решения об увольнении в связи с утратой доверия.

За несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов налагаются взыскания: **замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии.**

Несоблюдение ограничений и нарушение запретов, связанных с гражданской службой, являются, согласно ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79, основаниями прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:**

**1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;**

**Решение о признании недееспособным может быть принято судом в отношении гражданина, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством, на основании заявления членов его семьи, близких родственников (родителей, детей, братьев, сестер) независимо от совместного с ним проживания, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения (ст. 29 ГК РФ, ч. 2 ст. 281 ГПК РФ).**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Решение об ограничении в дееспособности может быть принято судом в отношении гражданина, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение, в порядке, предусмотренном гражданским процессуальным законодательством, на основании заявления членов его семьи, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения (ст. 30 ГК РФ, ч. 1 ст. 281 ГПК РФ).**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

2) **осуждения его к наказанию**, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), **по приговору суда, вступившему в законную силу**, а также в случае **наличия не снятой или не погашенной** в установленном федеральным законом порядке **судимости**;

Гражданин **не может быть принят** на гражданскую службу, если **он осужден к наказанию**, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы, **по приговору суда, вступившему в законную силу**, а также в случае **наличия не снятой или не погашенной судимости**.





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:**

**3) отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Прохождение гражданским служащим процедуры допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, предусматривается законом только в том случае, если с использованием таких сведений связано исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы.

Отказ от прохождения указанной процедуры является ограничением как для гражданина, претендующего на данную должность, так и для гражданского служащего, если использование сведений, составляющих государственную или иную тайну, становится необходимым в силу изменения должностных обязанностей.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, регулируются Законом РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 "О государственной тайне".

Согласно ст. 2 данного Закона, **допуск к государственной тайне** - это процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений.

Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

4) **наличия заболевания,** препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением **медицинского учреждения.** Порядок прохождения **диспансеризации,** перечень таких **заболеваний** и форма заключения **медицинского учреждения** устанавливаются **уполномоченным** Правительством **Российской Федерации** федеральным органом исполнительной власти;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Гражданин не может поступить на гражданскую службу и находиться на гражданской службе при наличии определенного заболевания, включенного в перечень, установленный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Помимо перечня заболеваний, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти устанавливает порядок прохождения диспансеризации, и форму заключения медицинского учреждения.

Действующие в настоящее время порядок прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, Перечень заболеваний, а также форма заключения медицинского учреждения утверждены Приказом Минздравсоцразвития РФ от 14 декабря 2009 г. N 984н.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:**

5) близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

**Ограничение установлено с целью обеспечения эффективной и беспристрастной служебной деятельности в условиях иерархичности построения государственной службы.**

Данная норма не оставляет представителю нанимателя выбора, в отношении кого из оказавшихся в рассматриваемой ситуации родственников ее применить: **поступающему на гражданскую службу будет отказано.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

**б) выхода из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;**

Невозможность лиц, вышедших из гражданства Российской Федерации или получивших гражданство другого государства, замещать должности гражданской службы **вытекает из основ правового статуса гражданского служащего**, закрепленных в ст. 13 ФЗ №79 , согласно которой гражданским служащим может быть только гражданин Российской Федерации.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:**

**7) наличия гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;**

**В данном случае речь о ситуации получения иностранного гражданства без выхода из российского гражданства, т.е. о двойном гражданстве.**

**Согласно положениям ст. 62 Конституции РФ, гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации.**





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

**8) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;**

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 37 ФЗ №79, предоставление гражданским служащим представителю нанимателя подложных документов или заведомо ложных сведений при заключении служебного контракта **может повлечь расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

9) **непредставления** установленных законом сведений или **представления заведомо ложных сведений о доходах**, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

Представление гражданским служащим или гражданином, поступающим на гражданскую службу, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу является одним из **ключевых элементов антикоррупционной политики** государства и предусматривается в ст. 20 ФЗ №79 и в ст. 8 ФЗ "О противодействии коррупции".

Непредставление указанных сведений или представление заведомо ложных сведений **не позволяет получить достоверную информацию об изменениях благосостояния гражданского служащего** с целью определения законности источников его доходов.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:**

**10) утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции**

Гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае утраты доверия к нему представителем нанимателя, а именно в случаях несоблюдения ограничений и требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Перечень ограничений не является  
исчерпывающим.

Дополнительные ограничения,  
связанные с поступлением на гражданскую  
службу и ее прохождением, **могут быть**  
**установлены только федеральными законами**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Запреты, связанные с гражданской службой

**Запреты устанавливаются законом** в отношении граждан, находящихся на гражданской службе, и по своей правовой природе отличаются от ограничений, многие из которых представляют собой обстоятельства, не зависящие от воли гражданина.

**Запрет** - это способ правового регулирования, который представляет собой государственно-властное веление, указывающее на недопустимость определенного поведения под угрозой наступления ответственности



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Под запретами, связанными с гражданской службой, понимаются **нормативно установленные требования**, предъявляемыми к гражданским служащим, воздерживаться от совершения определенных действий и ведения определенной деятельности, обеспеченные возможностью **применения мер юридической ответственности.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

1) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Понятие коммерческой организации закреплено в **ч. 1 ст. 50 ГК РФ**: это организации, преследующие **извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.**

Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий (ч. 2 ст. 50 ГК РФ).

В случае нарушения запрета гражданский служащий **подлежит увольнению** в связи с утратой доверия.





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

**2) замещать должность гражданской службы в случае:**

- а) избрания или назначения на государственную должность, за исключением случая, установленного частью второй статьи 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";
- б) избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;
- в) избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Запрет на совмещения должностей во-первых, нацелен на недопущение нарушения принципа разделения властей, во-вторых - на обеспечение принципа невмешательства государства в деятельность органов местного самоуправления, в-третьих - на сохранение независимости деятельности профессиональных союзов от органов исполнительной власти в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 12 января 1996 г. N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

**3) осуществлять предпринимательскую деятельность**

Запрет на осуществление гражданским служащим предпринимательской деятельностью нацелен, в первую очередь, на недопущение конфликта интересов и злоупотребления служащим своими полномочиями.

В ГК РФ под предпринимательской понимается самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке (ч. 1 ст. 2).

В случае нарушения комментируемого запрета гражданский служащий **подлежит** увольнению в связи с утратой доверия



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

4) **приобретать** в случаях, установленных федеральным законом, **ценные бумаги**, по которым может быть получен доход;

Гражданскому служащему запрещается приобретение ценных бумаг, **по которым может быть получен доход**, призван не допустить возникновения ситуации конфликта интересов.

При этом случаи, на которые распространяется данный запрет, должны устанавливаться федеральным законом. В настоящий момент такие случаи федеральным законодательством не урегулированы; это означает, что, по сути, в настоящее время рассматриваемый запрет не имеет юридической силы.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

**5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы;**

Положение призвано **не допустить ситуации конфликта интересов.**

Отметим, что в понимании ГК РФ **поверенным** является сторона в договоре поручения, в обязанности которой входит совершение от имени и за счет другой стороны - доверителя - определенных юридических действий (**ст. 971**). **Представителем** же, по смыслу **ст. 182 ГК РФ**, является лицо, совершающее сделку от имени другого лица (представляемого) в силу полномочия, основанного на доверенности, указании закона либо акте уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

**б) получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения).**

Перечень запрещенных вознаграждений **является не только максимально широким** (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и **иные вознаграждения**), но и **открытым**.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**В связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями гражданский служащий вправе получить обычный подарок стоимостью до трех тысяч рублей.**

Если стоимость подарков, полученных гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, превышает три тысячи рублей, они признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и подлежат передаче по акту в государственный орган, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы.

Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Получение** гражданским служащим **вознаграждения вопреки установленному запрету** может быть расценено как **получение взятки** и привести к возбуждению **уголовного дела по ст. 290 УК РФ.**





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

**7) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц;**

Гражданский служащий может выезжать за пределы России в служебную командировку только за счет средств, выделяемых органами государственной власти, либо за счет принимающей стороны или грантодателя, в случае, если это предусмотрено договором, одной из сторон которого является государственный или муниципальный орган РФ, а другой - государственный или муниципальный орган иностранного государства, международная или иностранная организация.

Отметим, что запрет на выезд за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц фактически не распространяется на частные выезды, не связанные с исполнением должностных обязанностей.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
гражданскому служащему запрещается:

8) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

Запрет распространяется на использование вне связи с исполнением должностных обязанностей любых средств материально-технического и иного обеспечения, т.е. не только основных средств, канцелярских принадлежностей, запасных частей к оргтехнике, хозяйственных товаров, но и электричества, связи, информации.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

9) разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Служебная **информация** необходима гражданскому служащему **для выполнения должностных обязанностей**. Сведения конфиденциального характера становятся известны служащему, как правило, в связи с его участием в предоставлении государственных услуг.

В ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" под **конфиденциальностью информации** понимается **обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя**.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Комментируемая норма устанавливает, что **сведения могут быть отнесены к сведениям конфиденциального характера в соответствии с федеральным законом**. В настоящее время положения, касающиеся сведений конфиденциального характера и конфиденциальной информации, содержатся в ряде отраслевых законов, например, в ФЗ от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей", от 2 августа 1995 г. N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ "Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)", Законе РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-1 "О средствах массовой информации".

Вместе с тем получило распространение и **подзаконное закрепление сведений**, относящихся к сведениям конфиденциального характера. Так, Перечень сведений конфиденциального характера утвержден Указом Президента РФ от 6 марта 1997 г. N 188.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

10) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В Постановлении Конституционного Суда РФ от 30 июня 2011 г. N 14-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 10 части 1 статьи 17 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

В рамках своей профессиональной служебной деятельности государственные служащие обеспечивают исполнение полномочий органов государственной власти, публичное выражение ими, в том числе в средствах массовой информации, суждений и оценок, имеющих смысл **возражения или порицания, может не только затруднить поддержание отношений служебной лояльности и сдержанности, но и подорвать авторитет государственной власти** как неременное условие успешного решения возложенных на нее задач, связанных в том числе с защитой прав и свобод человека и гражданина, суверенитета и государственной целостности, т.е. с основами конституционного строя Российской Федерации, и тем самым **создать препятствия или сделать невозможным эффективное осуществление органами государственной власти своих полномочий**, а следовательно, лишить государственную службу ее конституционного и практического смысла.





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Равным образом недопустимо публичное выражение государственным служащим в адрес государственного органа или должностного лица, особенно вышестоящего, суждений и оценок в смысле похвальном и одобрительном, поскольку такие действия способствуют укоренению отношений личной преданности, бюрократической сплоченности, покровительства и внеслужебной зависимости нижестоящих служащих от вышестоящих

Вместе с тем в силу принципа открытости государственной службы и ее доступности общественному контролю, объективного информирования общества о деятельности государственных служащих запрет для государственных служащих на публичные высказывания, суждения и оценки, выходящие за рамки возложенных на них должностных обязанностей, **не должен использоваться для поддержания режима корпоративной солидарности работников государственного аппарата**, исключающей доведение до граждан информации, имеющей важное публичное значение.





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
гражданскому служащему запрещается:

**11) принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Письменное разрешение представителя нанимателя призвано удостоверить, что заслуги, за которые награждается гражданский служащий, носят правомерный характер, то есть не связаны с нарушением запретов, ограничений, требований к служебному поведению.**

**Рассматриваемый запрет не распространяется на принятие наград, почетных и специальных званий, если они являются научными и (или) если они предлагаются политическими партиями, другими общественными объединениями и религиозными объединениями, с которыми гражданский служащий не взаимодействует в процессе исполнения должностных обязанностей.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

12) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

Запрет, с одной стороны, защищает общественные отношения от вмешательства в избирательный процесс так называемого административного ресурса и, вследствие этого, от возможного искажения результатов выборов или референдума, а с другой стороны, обеспечивает политическую нейтральность гражданских служащих и выступает в качестве одного из способов реализации принципа стабильности гражданской службы.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Данный запрет не означает невозможности участия гражданского служащего в агитации, однако определить грань запрета на практике затруднительно. Очевидно, что проведение агитационных мероприятий в процессе исполнения должностных обязанностей, во время фактического нахождения на месте службы будет рассматриваться как осуществляемое с использованием преимуществ должностного положения, но и анонимное, в частном порядке участие гражданского служащего, к примеру, в массовых предвыборных мероприятиях, может быть связано с использованием должностного положения.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

13) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Запрет следует рассматривать в контексте реализации конституционных принципов деидеологизации и светскости государственной власти.**

**В соответствии со ст. ст. 13 и 14 Конституции РФ:**

- ✓ **никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;**
- ✓ **в Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность;**
- ✓ **общественные объединения равны перед законом;**
- ✓ **никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;**
- ✓ **религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В целях обеспечения эффективности гражданской службы, беспристрастности гражданского служащего при исполнении должностных обязанностей и недопущения неправомерного вмешательства в его профессиональную служебную деятельность гражданскому служащему запрещается использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций.

Кроме того, установлен запрет на публичное выражение гражданским служащим отношения к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, за исключением случаев, когда это входит в его должностные обязанности.

Такой запрет является еще и способом выражения принципа безличности государственной власти.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

14) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Не ограничивая право гражданского служащего на членство в политических партиях, других общественных и религиозных объединениях, закон запрещает гражданскому служащему организовывать деятельность данных структур в государственных органах.

Исключение составляет создание профессиональных союзов.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

**15) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;**

В процессе прохождения гражданской службы могут возникать служебные споры - разногласия между гражданским служащим и представителем нанимателя, которые должны быть урегулированы. Запрет прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора, по сути, лишает гражданского служащего права на забастовку. Это связано со спецификой государственного управления, с необходимостью постоянного и, зачастую, непрерывного исполнения функций и полномочий государственных органов, которое и обеспечивается институтом государственной службы.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
**гражданскому служащему запрещается:**

**16) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

В связи с прохождением гражданской службы  
гражданскому служащему запрещается:

**17) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Запрет действует только в случае отсутствия письменного разрешения** представителя нанимателя, которое призвано удостоверить, что **деятельность является правомерной и совместима со статусом гражданского служащего.** Исключения из установленного запрета также возможны в случае, если такая деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

**Запрет не распространяется** на случаи, когда указанная деятельность частично финансируется за счет средств российских физических и юридических лиц.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Что нарушение гражданским служащим запретов влечет применение к нему мер юридической ответственности.

За несоблюдение гражданским служащим запретов налагаются следующие взыскания: **замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии.**

Кроме того, нарушение запретов, связанных с гражданской службой, является, согласно ч. 1 ст. 33 ФЗ № 79, основанием прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы.

В частности, в случае утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения запретов служебный контракт может быть расторгнут представителем нанимателя, а гражданский служащий освобожден от замещаемой должности гражданской службы и уволен с гражданской службы.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Гражданин, замещавший должность гражданской службы, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы обязан получать согласие на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) у соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов при одновременном соблюдении следующих условий.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;**

Данное требование установлено в целях повышения эффективности деятельности государственного органа в целом.

Соблюдение данного требования возможно, если гражданский служащий обладает достаточными знаниями, навыками и умениями, а также осознает существо возложенных на него полномочий.





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**2) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;**

Данное положение основывается на **положениях ст. 2 Конституции РФ**, в соответствии с которой человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. **Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.**

Таким образом, **определяя деятельность органов государственной власти, права и свободы человека и гражданина определяют деятельность и гражданских служащих.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**3) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;**

**Под компетенцией государственного органа понимаются определяемые законодательством предметы ведения (сфера деятельности, круг вопросов, подлежащих разрешению), соответствующий им объем полномочий и пределы деятельности государственного органа.**

**Компетенция включает в себя: полномочия государственного органа, предметы ведения и основные направления деятельности, или функции данного органа.**

**Гражданский служащий обязан четко знать компетенцию государственного органа, в котором он проходит службу, свою компетенцию.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**4) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;**

Указанные положения также основываются на положениях **ст. ст. 13, 14 Конституции РФ**, в соответствии с которыми в РФ признается идеологическое многообразие.

**Никакая идеология, никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Общественные объединения равны перед законом. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**5) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;**

Данное требование можно отнести к антикоррупционным требованиям.

При исполнении своих должностных обязанностей гражданский служащий должен исходить, прежде всего, из интересов государства, государственного органа.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

6) **соблюдать ограничения**, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;

Данные ограничения установлены ст. 16 ФЗ № 79, а также иными отраслевыми законами (например, требование уходить в отпуск на время участия в предвыборной кампании, установленное Федеральным законом от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации").

7) **соблюдать нейтральность**, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**8) не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;**

Совершение гражданским служащим поступка, который нанесет ущерб его чести и достоинству, влечет за собой нанесение ущерба репутации и авторитету всего государственного органа, т.к. гражданский служащий является "лицом" государственного органа, его представителем.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**9) проявлять корректность в обращении с гражданами;**

Гражданский служащий **обязан проявлять корректность** (доброжелательность, вежливость, тактичность) **в обращении с гражданами.** Некорректное поведение гражданского служащего в обращении с гражданами **способно повлечь дискредитацию государственного органа в целом.**

**10) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;**

Данная группа требований обусловлена такой характерной особенностью нашей страны, как многонациональность, этническое многообразие и многоконфессиональность.





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**11) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;**

**12) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;**

Следуя данным требованиям, гражданский служащий обязан учитывать особенности местного языка, этикетных норм вежливости (**например, особенности обращения, приветствия, благодарности**), официально-формальных служебных отношений, в других нормативов поведения, которые обусловлены особенностями национальности, этнических, социальных групп или конфессий.





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

13) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Требования к служебному поведению гражданского служащего

**14) соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.**

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" **информацией** являются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

Правила публичных выступлений и предоставления служебной информации устанавливаются каждым государственным органом самостоятельно в зависимости от специфики деятельности государственного органа.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории "руководители", обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.**

**Гражданский служащий вступает в служебные отношения "руководитель-подчиненный" только в связи с исполнением своих должностных обязанностей. В остальном гражданский служащий свободен в реализации своих конституционных прав и свобод, в частности права право на объединение, закрепленное ч. 1 ст. 30 Конституции РФ.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## Гарантии на государственной службе

Государственные гарантии для гражданских служащих устанавливаются **в целях:**

- а) обеспечения правовой и социальной защищенности гражданских служащих;
- б) повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей;
- в) укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской службы;
- г) компенсации установленных законодательством ограничений.

Согласно ст. 164 ТК РФ под **гарантиями** понимаются средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Гарантии

- 1) Равные условия оплаты труда;**
- 2) Своевременное и в полном объеме получение денежного содержания;**

По общему правилу, гражданским служащим, занимающим равные должности, выполняющим сходные должностные обязанности, **должна гарантироваться равная оплата труда.**

**Различия в оплате труда в данном случае могут быть обусловлены исключительно уровнем квалификации, образования, стажем работы, т.е. критериями, присущими конкретному гражданскому служащему.**

Указанная гарантия основана на **ч. 2 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека**, согласно которой каждый человек, **без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

### **3) Условия прохождения гражданской службы, обеспечивающие исполнение должностных обязанностей;**

К данным условиям следует отнести обеспечение:

а) необходимой **техникой и материалами** надлежащего качества, в т.ч. обеспечение исправного состояния техники (своевременное проведение профилактического осмотра, ремонта, замены оборудования рабочего места: персонального компьютера, приборов освещения, связи и т.п.);

б) **безопасности труда и условий, отвечающих требованиям охраны и гигиены труда;**

в) **информацией, необходимой для выполнения должностных обязанностей;**

г) **удовлетворения бытовых нужд, связанных с исполнением должностных обязанностей**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Гарантии

## 4) Отдых

Данная гарантия реализуется посредством **установления нормальной продолжительности служебного времени (пятидневной рабочей недели продолжительностью 40 часов),** предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также **ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **5) Медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи**

Основное регулирование вопросов медицинского страхования гражданских служащих и членов их семей должно осуществляться специальным федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих РФ.

Однако, несмотря на то, что данная норма действует уже 8 лет, такой нормативный правовой акт не принят. В связи с этим, указанные вопросы регулируются в общем порядке, на основании Федерального закона от 29 ноября 2010 г. N 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **б) Обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности**

Порядок обязательного государственного социального страхования регулируется **Федеральным законом от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования"**.

Согласно данному Закону обязательное социальное страхование является частью государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по не зависящим от них обстоятельствам.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **7) Выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных законодательством;**

Согласно ст. 7 Федерального закона от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" страховыми случаями признаются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца, заболевание, травма, несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание, беременность и роды, рождение ребенка (детей), уход за ребенком в возрасте до полутора лет и другие случаи, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **Страховым обеспечением по отдельным видам обязательного социального страхования являются:**

1) оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;

2) пенсия по старости, порядок выплаты и размеры которой устанавливаются ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";

3) пенсия по инвалидности, порядок выплаты и размеры которой устанавливаются ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";

4) пенсия по случаю потери кормильца, порядок выплаты и размеры которой устанавливаются ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации";



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

5) пособие по временной нетрудоспособности, порядок выплаты и размеры которого устанавливаются ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством";

6) страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, порядок выплаты которых регулируется ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний";



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

7) пособие по беременности и родам, порядок выплаты и размеры которого устанавливаются ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

8) ежемесячное пособие по уходу за ребенком, порядок выплаты и размеры которого устанавливаются ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

9) иные виды страхового обеспечения, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

10) единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, порядок выплаты и размеры которого устанавливаются ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

11) единовременное пособие при рождении ребенка, порядок выплаты и размеры которого устанавливаются ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";

12) социальное пособие на погребение, порядок выплаты и размеры которого устанавливаются Федеральным законом от 12 января 1996 г. N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле".



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **8) Возмещение расходов, связанных со служебными командировками**

Порядок и условия командирования федеральных гражданских служащих устанавливаются Указом Президента РФ от 18 июля 2005 г. N 813 "О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих".



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## **Государственному служащему возмещаются:**

1) расходы по проезду к месту командирования и обратно - к постоянному месту прохождения федеральной государственной гражданской службы (включая страховой взнос на обязательное личное страхование пассажиров на транспорте, оплату услуг по оформлению проездных документов, предоставлению в поездах постельных принадлежностей), а также по проезду из одного населенного пункта в другой, если гражданский служащий командирован в несколько государственных органов (организаций), расположенных в разных населенных пунктах, воздушным, железнодорожным, водным и автомобильным транспортом, возмещаются по фактическим затратам, подтвержденным проездными документами, по установленным нормам.





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Отдельным категориям гражданских служащих оплачиваются услуги залов официальных лиц и делегаций, организуемых в составе железнодорожных и автомобильных вокзалов (станций), морских и речных портов, аэропортов (аэродромов), открытых для международных сообщений (международных полетов).

Перечень должностей гражданской службы, замещение которых дает право пользования залами официальных лиц и делегаций, утверждается Указом Президента РФ от 6 марта 2009 г. N 244 "Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, замещение которых дает право пользования залами для официальных лиц и делегаций";



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

2) расходы по проезду из одного населенного пункта в другой, если гражданский служащий командирован в несколько государственных органов (организаций), расположенных в разных населенных пунктах (см. выше);

3) расходы по найму жилого помещения, которые возмещаются командированным гражданским служащим (кроме тех случаев, когда им предоставляется бесплатное жилое помещение) по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами.

В случае если в населенном пункте отсутствует гостиница, гражданскому служащему предоставляется иное отдельное жилое помещение либо аналогичное жилое помещение в ближайшем населенном пункте с гарантированным транспортным обеспечением от места проживания до места командирования и обратно.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

4) дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные), которые выплачиваются гражданскому служащему за каждый день нахождения в служебной командировке, включая выходные и праздничные дни, а также дни нахождения в пути, в том числе за время вынужденной остановки в пути.

Размер возмещения суточных установлен Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. N 729 "О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории РФ, работникам организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета" и составляет **100 рублей за каждый день** нахождения в служебной командировке.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

При направлении гражданского служащего в служебную командировку **за пределы территории РФ суточные выплачиваются в иностранной валюте** в размерах, устанавливаемых Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2005 г. N 812 "О размере и порядке выплаты суточных в иностранной валюте и надбавок к суточным в иностранной валюте при служебных командировках на территории иностранных государств работников организаций, финансируемых за счет средств федерального бюджета"



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

При направлении гражданского служащего в служебную командировку на территорию иностранного государства ему дополнительно возмещаются:

- а) расходы на оформление заграничного паспорта, визы и других выездных документов;
- б) обязательные консульские и аэродромные сборы;
- в) сборы за право въезда или транзита автомобильного транспорта;
- г) расходы на оформление обязательной медицинской страховки;
- д) иные обязательные платежи и сборы.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Порядок и условия командирования гражданских служащих субъектов РФ устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Отличными от федеральных установлены размеры дополнительных расходов, связанных с проживанием вне постоянного места жительства (суточных), выплачиваемых гражданскому служащему Пензенской области. В частности, устанавливаются следующие размеры дополнительных расходов:

- ✓ при командировании **в пределах** Пензенской области - 200 руб.;
- ✓ при командировании **за пределы** Пензенской области - 500 руб.;
- ✓ при командировании **в города Москва и Санкт-Петербург** - 700 руб. (п. 13 Положения о порядке и условиях командирования государственных гражданских служащих Пензенской области, утвержденного Постановлением губернатора Пензенской области от 19 марта 2010 г. N 20).



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

9) Возмещение расходов, связанных с **переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе** гражданского служащего в другой государственный орган

Порядок и условия возмещения расходов федеральному гражданскому служащему устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 11 августа 2007 г. N 514 "О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган"



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

При переводе гражданского служащего на федеральную государственную гражданскую службу в другой федеральный государственный орган, находящийся в другой местности на территории РФ гражданскому служащему возмещаются:

а) **расходы по проезду** гражданского служащего и членов его семьи воздушным, железнодорожным, водным и автомобильным транспортом общего пользования, кроме такси, - в размере фактических расходов, подтвержденных проездными документами, но не выше норм по проезду, установленных Указом Президента РФ от 18 июля 2005 г. N 813 "О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих";





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

б) **расходы по проезду** гражданского служащего и членов его семьи к станции, пристани, аэропорту - при наличии документов (билетов), подтверждающих эти расходы;

в) **расходы по провозу имущества (весом до 20 тонн)** гражданского служащего и членов его семьи железнодорожным, водным и автомобильным транспортом общего пользования, кроме такси, - в размере документально подтвержденных фактических расходов, но не выше тарифов, предусмотренных для перевозки грузов (грузобагажа) железнодорожным транспортом.

При отсутствии указанных видов транспорта гражданскому служащему возмещаются расходы по провозу имущества воздушным транспортом от ближайшей к месту службы гражданского служащего железнодорожной станции или от ближайшего морского либо речного порта, открытого для навигации в данное время;



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

г) **расходы по найму жилого помещения** гражданским служащим и членами его семьи в случае вынужденной задержки в пути следования - по нормам, установленным Указом Президента РФ от 18 июля 2005 г. N 813 "О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих" для найма жилого помещения при служебных командировках гражданских служащих на территории РФ, на основании документов, подтверждающих факт вынужденной задержки в пути;

д) **расходы по обустройству на новом месте** жительства из расчета;

е) **иные расходы, связанные с переездом** (при условии, что они произведены гражданским служащим с согласия представителя нанимателя или уполномоченного им лица).



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**10) Защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей.**

**Защищаемым лицам обеспечиваются:**

1) применение уполномоченными на то государственными органами мер безопасности в целях защиты жизни и здоровья указанных лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;

2) применение мер правовой защиты, предусматривающих в том числе повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;

3) осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию установленного права на материальную компенсацию в случае их гибели (смерти), причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

## 11) Государственное пенсионное обеспечение

В соответствии со ст. 7 ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" федеральные государственные гражданские служащие при наличии стажа государственной гражданской службы **не менее 15 лет** и замещении должности федеральной государственной гражданской службы **не менее 12 полных месяцев** имеют право на **пенсию за выслугу лет** при увольнении с федеральной государственной гражданской службы.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

12) при назначении гражданского служащего в порядке ротации на должность гражданской службы в государственный орган, расположенный в другой местности в пределах РФ, **гражданскому служащему гарантируется возмещение:**

а) **расходов, связанных с переездом** гражданского служащего и членов его семьи к месту службы в другую местность в пределах РФ, за счет средств государственного органа, в который гражданский служащий направляется в порядке ротации;

б) **расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность в пределах РФ** после расторжения срочного служебного контракта или освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы, **за счет средств государственного органа, в котором гражданский служащий замещал последнюю должность гражданской службы.**



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

2) гарантируется обеспечение гражданского служащего, назначенного в порядке ротации на должность гражданской службы в государственный орган, расположенный в другой местности в пределах РФ, **служебным жилым помещением, а при отсутствии по новому месту службы служебного жилого помещения - возмещение гражданскому служащему расходов на наем (поднаем) жилого помещения.**

При этом в случае, если гражданский служащий является нанимателем жилого помещения по договору социального найма по прежнему месту прохождения гражданской службы, договор социального найма жилого помещения с гражданским служащим не может быть расторгнут по требованию наймодателя в течение срока действия срочного служебного контракта о замещении должности гражданской службы в порядке ротации.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

Порядок и условия обеспечения федеральных гражданских служащих служебными жилыми помещениями, а также порядок и размеры возмещения федеральным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения должны быть установлены Правительством РФ, порядок и условия обеспечения гражданских служащих субъектов РФ служебными жилыми помещениями, а также порядок и размеры возмещения гражданским служащим субъектов РФ расходов на наем (поднаем) жилого помещения - нормативными правовыми актами субъектов РФ.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Дополнительные гарантии

В отличие от основных гарантий, обеспечение которых является обязательным, дополнительные гарантии имеют факультативный характер.

Их предоставление законодатель связывает с наличием определенных условий. **Таким условием, например, является наличие финансовых возможностей для предоставления дополнительных гарантий в соответствующем бюджете.**





ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

- ✓ Гражданским служащим может предоставляться **право на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку** с сохранением на этот период замещаемой должности гражданской службы и денежного содержания.

Согласно ч. 4 ст. 62 ФЗ № 79 основаниями для направления гражданского служащего на профессиональную переподготовку, повышение квалификации или стажировку являются:

- 1) назначение гражданского служащего **на иную должность** гражданской службы в порядке должностного роста на конкурсной основе;
- 2) **включение** гражданского служащего **в кадровый резерв** на конкурсной основе;
- 3) **результаты аттестации** гражданского служащего.

Кроме того, на основании ст. 31 ФЗ № 79 гражданский служащий может быть направлен на профессиональную переподготовку или повышение квалификации в случае сокращения должностей, в т.ч. при ликвидации государственного органа.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

- ✓ Гражданским служащим может предоставляться право на транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей, в зависимости от категории и группы замещаемой должности гражданской службы, а также компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием, в случаях и порядке, установленных, соответственно, нормативными правовыми актами РФ и нормативными правовыми актами субъекта РФ



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

- ✓ **Гражданским служащим может предоставляться право на замещение иной должности гражданской службы при реорганизации или ликвидации государственного органа либо сокращении должностей гражданской службы**

Предоставление данной гарантии связано со следующими условиями:

а) **наличие соответствующей должности** в государственном органе, в котором гражданский служащий замещал должность, или в ином государственном органе;

б) наличие у гражданского служащего преимущественного права на замещение иной должности гражданской службы (связанного с уровнем образования, квалификацией и др.);

в) наличием **волеизъявления представителя нанимателя на замещение данным гражданским служащим должности гражданской службы**, выразившегося в предложении гражданскому служащему такой должности.



ВЯТСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

- ✓ **Гражданскому служащему может быть предоставлено право на единовременную субсидию на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы в порядке и на условиях, устанавливаемых, соответственно, постановлением Правительства РФ и нормативным правовым актом субъекта РФ.**

Субсидию можно рассматривать как денежные средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основах в целях оплаты предоставляемых гражданам материальных благ или оказываемых услуг на условиях долевого финансирования.

Несмотря на то что данная гарантия является наиболее социально значимой, она предоставляется крайне редко, особенно на уровне субъектов РФ.

На федеральном уровне указанные вопросы регулируются Постановлением Правительства РФ от 27 января 2009 г. N 63 "О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения".